

УТВЕРЖДАЮ:

Министр Смоленской области по
внутренней политике



И.Ю. Мухин

СОГЛАСОВАНО

Протоколом внеочередного
заседания Общественного совета
при Министерстве Смоленской
области по внутренней политике от
«27» 01 2025 года № 1

Доклад

**об антимонопольном комплаенсе Министерства Смоленской области по
внутренней политике за 2024 год**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Губернатора Смоленской области от 06.02.2018 № 107-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Смоленской области», Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства Смоленской области по внутренней политике требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного приказом министра от 22.11.2023 № 141-ОД» (далее - приказ министра № 141-ОД), планом мероприятий («дорожной картой») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Министерства Смоленской области по внутренней политике на 2024 год, утвержденным приказом министра от 05.12.2023 № 169-ОД, в целях обеспечения функционирования антимонопольного комплаенса Министерства Смоленской области по внутренней политике (далее - Министерство) в период с 01.01.2024 по 31.12.2024 проведены следующие мероприятия:

1. Проведен анализ действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является Министерство, по результатам которого установлено соответствие вышеуказанных актов антимонопольному законодательству и принято решение о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

В отчетном периоде антимонопольным органом не направлялись в адрес Министерства предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в отношении действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является Министерство.

2. Проведен анализ деятельности Министерства при осуществлении закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд за предыдущие три года на предмет соответствия антимонопольному законодательству, по результатам которого выявлено одно нарушение.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области (19.09.2023) поступила жалоба ООО «Экстра» на положения извещения государственного заказчика — Департамента Смоленской области по внутренней политике (в период до 10.10.2023, далее - Департамент) при проведении электронного аукциона: «Проведение обучающего семинара для представителей социально ориентированных некоммерческих организаций Смоленской области» (номер извещения о закупке: 0163200000323006002; идентификационный код закупки (ИКЗ): 232673005983367300100100380018230244). Департамент признал жалобу обоснованной, возражения по сути вопросов, изложенных в жалобе, отсутствовали. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта по результатам проведения электронной процедуры было отменено 21.09.2023 (в срок, установленный действующим законодательством). По результатам рассмотрения жалобы 26.09.2023 в установленном порядке Управлением Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области было принято решение от 29.09.2023 № НМ/2729/23 о признании жалобы обоснованной. В связи с тем, что закупка была отменена, предписание об устранении допущенных нарушений не выдавалось, дело об административном правонарушении не возбуждалось.

3. В течение отчетного периода обеспечивалось проведение надлежащей предварительной правовой экспертизы документации, формируемой при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, заказчиком которых является Министерство, на предмет соответствия Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и антимонопольному законодательству.

На постоянной основе проводились мониторинг и анализ изменений, вносимых в законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, мониторинг и анализ судебной-административной практики применения антимонопольного законодательства, разрешения споров в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. В подразделениях Министерства организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 01.01.2024 по 31.12.2024. По результатам анализа указанной информации нарушений (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел) не выявлено.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Смоленской

области в отношении Департамента было возбуждено 1 антимонопольное дело, при этом в адрес Министерства, Департамента не направлялись соответствующие представления, предупреждения и предостережения.

5. Осуществлялся постоянный контроль за подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц. По результатам проведенного анализа соблюдения порядка и сроков при направлении ответов на обращения физических и юридических лиц с использованием системы «ДелоРго» за предыдущие три года выявлено 1 нарушение порядка рассмотрения обращения граждан в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ: в 2022 году - 1 нарушение. На основании представлений Прокуратуры Смоленской области были проведено служебная проверка, по результатам которой к сотруднику, допустившему нарушение, были применены меры дисциплинарного взыскания. При этом следует отметить то, что указанное нарушение не является нарушением антимонопольного законодательства.

6. Проведен анализ деятельности Министерства при осуществлении предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - редакциям областных средств массовой информации в целях возмещения затрат, связанных с изданием областных периодических печатных изданий, на предмет соответствия антимонопольному законодательству, по результатам которого нарушений законодательства, фактов истребования документов, не предусмотренных порядком предоставления субсидий редакциям областных средств массовой информации, не выявлено.

7. Проведен анализ деятельности Министерства при осуществлении предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на предмет соответствия антимонопольному законодательству, по результатам которого нарушений законодательства, фактов истребования документов, не предусмотренных порядком предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не выявлено.

8. В соответствии с картой комплаенс-рисков, утвержденной приказом министра от 05.12.2023 № 169-ОД, проведены анализ рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства (комплаенс- рисков), оценка комплаенс-рисков, учет обстоятельств, связанных с комплаенс- рисками, определена вероятность возникновения комплаенс-рисков, определены меры по их минимизации.

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в следующих сферах деятельности Министерства:

- разработка нормативных правовых актов в сфере направлений деятельности Министерства, определенных Положением о Министерстве Смоленской области по внутренней политике, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 14 (низкая степень риска);
- осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в

соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе (средняя степень риска);

– принятие решения о предоставлении субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям в рамках реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области» (средняя степень риска);

– принятие решения о предоставлении субсидии редакциям областных средств массовой информации в целях возмещения затрат, связанных с изданием областных периодических печатных изданий, в рамках реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области»; проведение обязательных проверок соблюдения условий, цели и порядка предоставления субсидий их получателями (средняя степень риска);

– подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (средняя степень риска);

– реализация направлений деятельности Министерства, определенных Положением о Министерстве Смоленской области по внутренней политике, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 14 (низкая степень риска).

Министерством проведены соответствующие мероприятия, направленные на минимизацию рисков нарушения антимонопольного законодательства.

9. В течение отчетного периода проводился мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере направлений деятельности Министерства, определенных Положением о Министерстве Смоленской области по внутренней политике, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 14.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

10. Разработана и утверждена приказом министра от 23.11.2023 № 145-ОД методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве Смоленской области по внутренней политике антимонопольного комплаенса.

11. Рабочей группой в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве Смоленской области по внутренней политике антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом министра от 23.11.2023 № 145-ОД, проведены расчет и оценка достижения следующих ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса для Министерства в целом и Уполномоченного органа:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства за последние три года - значение «10»;
- коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов, разработчиком которых является Министерство - значение «1»;
- коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах, разработчиком которых является Министерство - значение «1»;
- доля сотрудников Министерства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу - значение «1».

Таким образом, значение ключевых показателей эффективности реализации Министерством мероприятий антимонопольного комплаенса в 2024 году незначительно отличается от плановых ключевых показателей, утвержденных приказом начальника Департамента от 05.12.2023 № 169-ОД.

12. В течение отчетного периода членами рабочей группы проводился мониторинг выполнения Министерством плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) на 2024 год, утвержденного приказом начальника Департамента от 05.12.2023 № 169-ОД, — все мероприятия «дорожной карты» выполнены в установленные сроки.

13. Членами рабочей группы, прошедшими курс обучения на базе ЧУ ДПО «Учебный центр БДО» (г. Москва) по программе повышения квалификации на тему: «Внедрение антимонопольного комплаенса органами государственной власти и местного самоуправления», проведено два обучающих мероприятия для сотрудников Министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Членами рабочей группы регулярно осуществлялось консультирование сотрудников Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

Членами рабочей группы проводился вводный (первичный) инструктаж по антимонопольному законодательству Российской Федерации для сотрудников Министерства, поступивших на работу в 2024 году.

Также отделом кадровой работы Министерства проведена работа по ознакомлению государственных гражданских служащих Министерства, а также граждан, поступающих на государственную гражданскую службу, с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства Смоленской области по внутренней политике требованиям антимонопольного законодательства, утвержденным приказом министра от 22.11.2023 № 141-ОД.

14. Конфликта интересов в деятельности сотрудников и структурных подразделений Министерства в процессе реализации направлений деятельности Министерства, определенных Положением о Министерстве Смоленской области по внутренней политике, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 14, за отчетный период не выявлено.

15. Разработаны и утверждены приказом министра от 28.12.2024 № 244-ОД план мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Министерства Смоленской области по внутренней политике на 2025 год, ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса Министерства Смоленской области по внутренней политике на 2025 год, карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Министерства Смоленской области по внутренней политике на 2025 год.

16. Рабочей группой подготовлен настоящий доклад об антимонопольном комплаенсе Министерства Смоленской области по внутренней политике в 2024 году.

Настоящий доклад направляется на согласование в Общественный совет при Министерстве Смоленской области по внутренней политике в соответствии с разделом 7 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства Смоленской области по внутренней политике требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного приказом министра от 22.11.2023 № 141-ОД.

СОГЛАСОВАНО

Председатель Общественного совета
при Министерстве Смоленской области
по внутренней политике



М.Н. Артеменков