

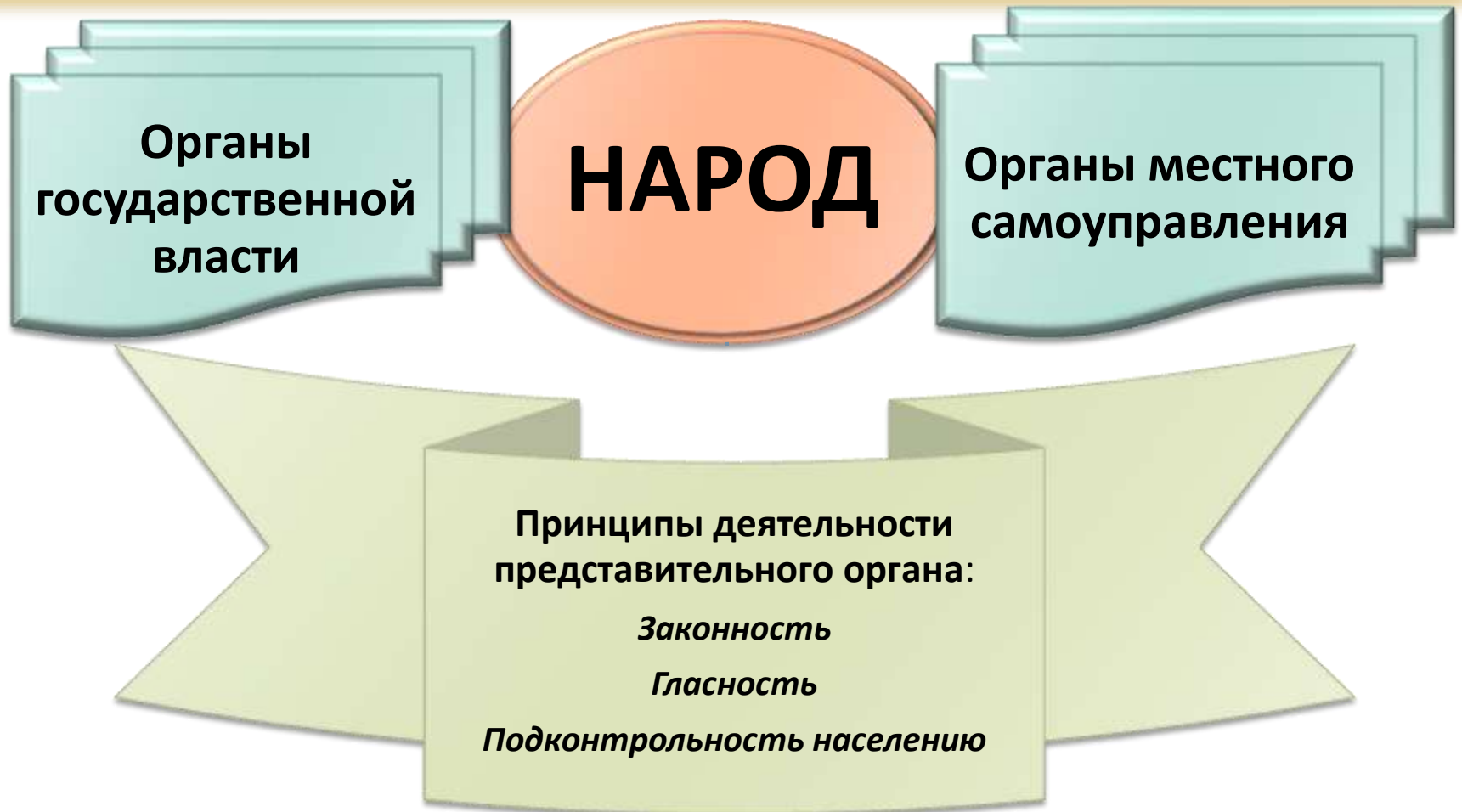
**Полномочия представительного органа,
его структура, организация
нормотворческой деятельности.**

Статус депутата представительного органа

Подготовлено

отделом муниципальной службы, мониторинга и содействия развитию местного самоуправления Департамента Смоленской области по внутренней политике

**Носителем суверенитета и единственным источником
власти в Российской Федерации является ее
многонациональный народ**
(ч. 1 ст. 3 Конституции Российской Федерации)



ст. 13 Конституции Российской Федерации

1. В Российской Федерации признается идеологическое многообразие.

2. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

3. В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность.

4. Общественные объединения равны перед законом.

5. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Федеральное законодательство:

- Конституция РФ;
- Федеральные законы, в т. ч.:
 - от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
 - от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
 - от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
 - от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- постановления, распоряжения Правительства Российской Федерации;
- Указы Президента Российской Федерации

Областное законодательство:

- Устав Смоленской области;
- областные законы, в т. ч.:
 - от 3.07.2003 № 41-з «О выборах органов местного самоуправления в Смоленской области»;
 - от 21.03.2009 № 9-з «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Смоленской области»;
 - от 30.10.2014 № 141-з «О закреплении за сельскими поселениями Смоленской области отдельных вопросов местного значения»;
 - от 25.10.2019 № 106-з «О порядке принятия в Смоленской области решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- постановления, распоряжения Администрации Смоленской области;
- Указы, Губернатора Смоленской области

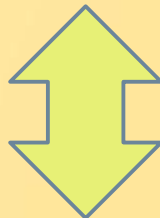
Правовые акты органов местного самоуправления:

- Устав муниципального образования;
- муниципальные правовые акты, в т. ч. :
 - решения представительного органа (в т. ч. об утверждении регламента представительного органа, положений о депутатских комиссиях), постановления, распоряжения Администрации муниципального образования, распоряжения Главы муниципального образования

- ▶ **депутат** - член представительного органа поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района или внутригородской территории города федерального значения
- ▶ **должностное лицо местного самоуправления** - выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления
- ▶ **выборное должностное лицо местного самоуправления** - должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, либо на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения
- ▶ **лицо, замещающее муниципальную должность**, - депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе, председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования
- ▶ **депутат, замещающий должность в представительном органе муниципального образования**, - председатель представительного органа муниципального образования, его заместитель (заместители), председатель постоянной и временной комиссии (комитета) и его заместитель (заместители), депутат, замещающий иные должности в представительном органе муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования
- ▶ **Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

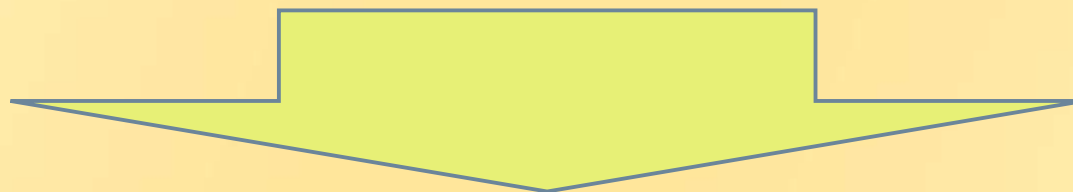
Представительный орган -

- ▶ выборный коллегиальный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.



- ▶ Представительный орган **состоит из депутатов**, которые избираются населением путем всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с законодательством Российской Федерации

- ▶ Наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций. (ч. 3 ст. 34 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ)



- ▶ Закон Смоленской области от 03.05.2005 № 31-з «Об установлении наименований представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований) на территории Смоленской области»

Закон Смоленской области от 03.05.2005 N 31-з «Об установлении наименований представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований) на территории Смоленской области»

Наименование муниципальных образований	Наименование представительных органов муниципальных районов и городских округов	Наименование глав муниципальных образований – муниципальных районов и городских округов	Наименование местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных районов и городских округов
Муниципальное образование «Краснинский район» Смоленской области	Краснинская районная Дума	Глава муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области	Администрация муниципального образования «Краснинский район» Смоленской области
Муниципальное образование «город Десногорск Смоленской области»	Десногорский городской Совет	Глава муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области	Администрация муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области



Структура представительного органа



Правомочность заседания – не менее 50% от числа избранных депутатов.

**Организация порядка
деятельности
представительного
органа**

- **Устав муниципального образования**
- **Регламент представительного органа**

**Основные формы
деятельности
представительного
органа**

- **Заседания представительного органа (очередные - созываются Главой муниципального образования, внеочередные - созываются по предложению Главы муниципального образования; по предложению постоянной комиссии представительного органа; по предложению депутатского объединения (фракции); по инициативе не менее 1/3 избранных депутатов), экстренные) (открытые, закрытые)**
- **Заседание постоянных и временных комиссий**
- **Депутатские слушания**
- **Депутатские обращения**
- **Депутатские запросы**

Нормотворческая деятельность

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ, ЗАКОНЫ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ,
УСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**



ПОЛНОМОЧИЯ, КОМПЕТЕНЦИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА

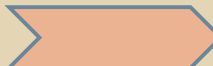
**РЕШЕНИЯ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛНОМОЧИЯМИ,
КОМПЕТЕНЦИЕЙ :**



В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

- 1) принятие устава муниципального образования и внесение изменений в него;
- 2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- 3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- 6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- 7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;
- 8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;
- 9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;
- 10) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку;
- 11) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования.

11.1. Представительный орган муниципального образования заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

▶ Решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования  большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования

▶ Глава МО – председатель представительного органа

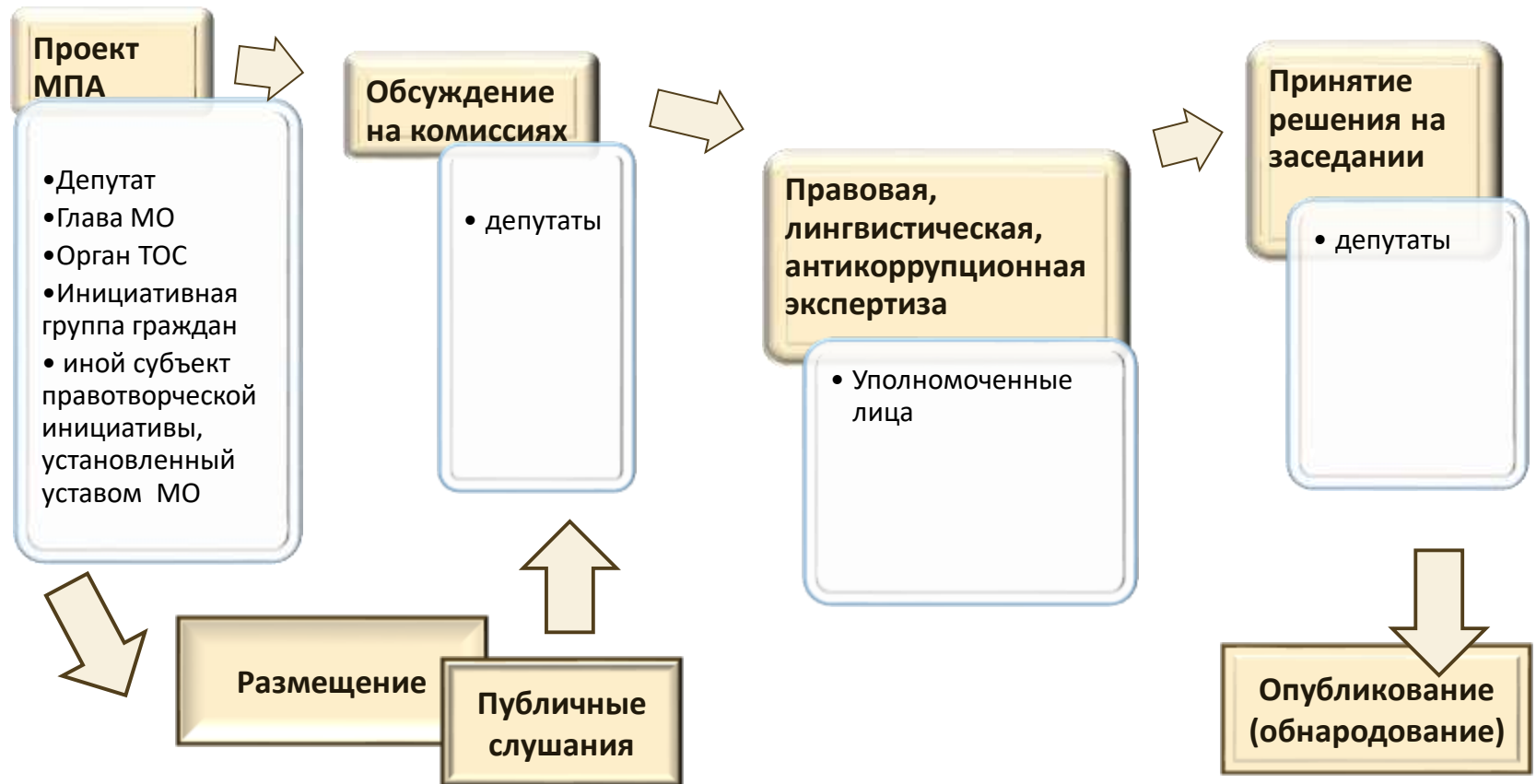


▶ голос Главы МО  голос депутата
представительного органа МО



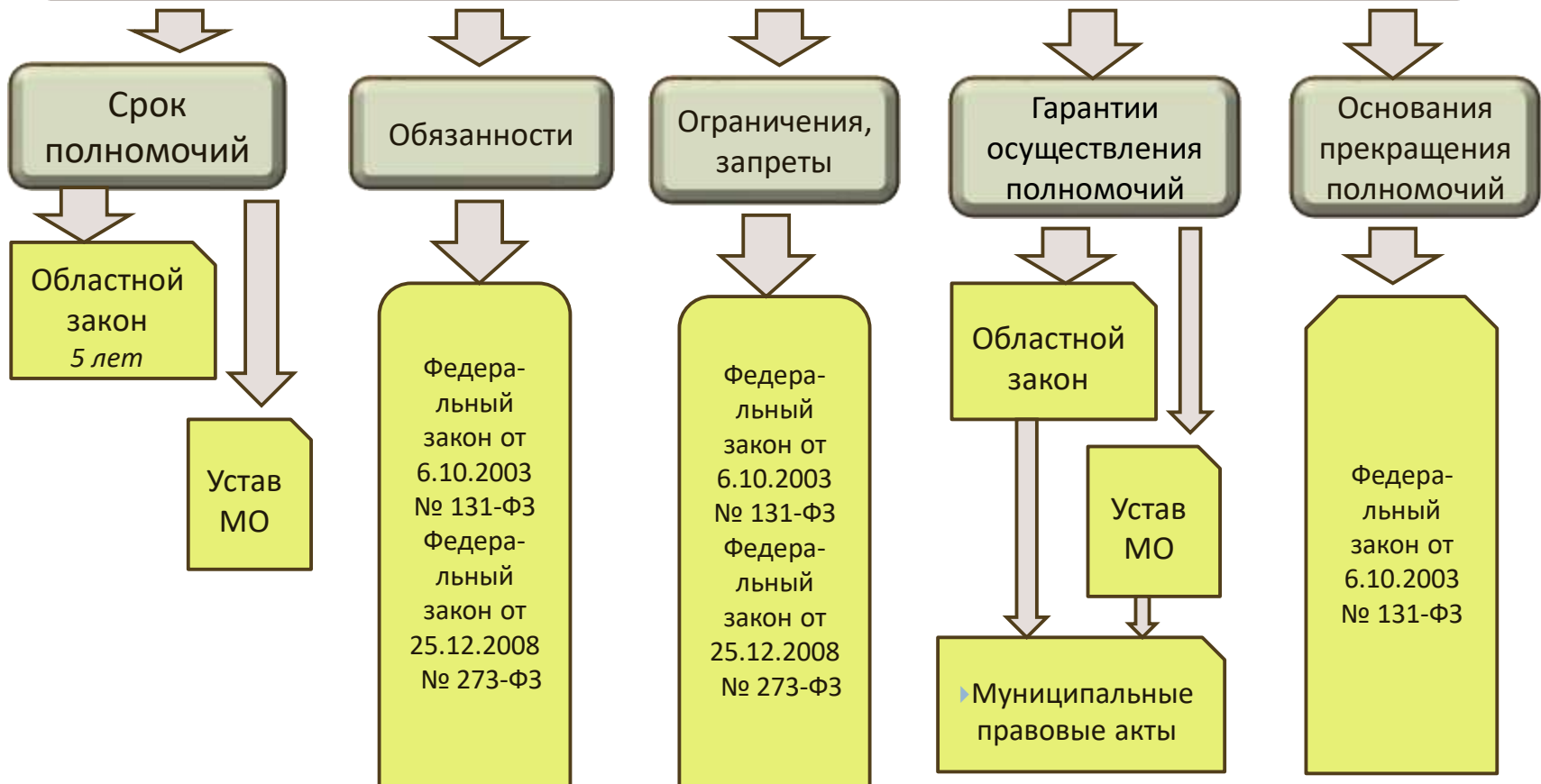
Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются нормативным правовым актом органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся указанные проекты

РЕГЛАМЕНТ, ИНСТРУКЦИЯ ПО ДЕЛОПОИЗВОДСТВУ



Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления

Статья 40 Федерального закона от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»



ФОРМЫ ДЕПУТАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- ▶ Участие в заседаниях представительного органа
- ▶ Участие в работе комиссий представительного органа муниципального образования
- ▶ Работа с избирателями, прием избирателей
- ▶ Участие в публичных слушаниях
- ▶ Направление депутатских запросов
- ▶ Участие в работе депутатских объединений (фракций)

Работа с избирателями (населением, организациями, общественными объединениями)

- ▶ Встречи депутата с избирателями
- ▶ Рассмотрение поступивших предложений, заявлений, обращений
- ▶ Прием граждан по личным вопросам
- ▶ Отчет депутата перед избирателями своего округа

Встречи депутата с избирателями

▶ 5.2. Встречи депутата с избирателями проводятся в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутривидовых территориях при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры. Уведомление органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления о таких встречах не требуется. При этом депутат вправе предварительно проинформировать указанные органы о дате и времени их проведения.

▶ 5.3. Органы местного самоуправления определяют специально отведенные места для проведения встреч депутатов с избирателями, а также определяют перечень помещений, предоставляемых органами местного самоуправления для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядок их предоставления.

▶ 5.4. Встречи депутата с избирателями в форме публичного мероприятия проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях.

▶ 5.5. Воспрепятствование организации или проведению встреч депутата с избирателями в форме публичного мероприятия, определяемого законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обязанности депутата представительного органа местного самоуправления

- ▶ Присутствовать и участвовать в заседаниях представительного органа, комиссиях, рабочих группах
- ▶ Лично участвовать в голосовании
- ▶ Соблюдать требования депутатской этики
- ▶ Соблюдать дисциплину на заседаниях
- ▶ Соблюдать Регламент представительного органа
- ▶ Информировать избирателей о результатах своей деятельности

▶ 7. Осуществляющие свои полномочия **на постоянной основе** депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления **не вправе**:

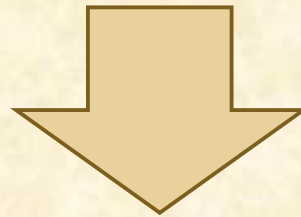
▶ - **заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией** (за исключением участия в управлении совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, политической партией, профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости), кроме участия на безвозмездной основе в деятельности коллегиального органа организации на основании акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации; представления на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации или управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями участия в уставном капитале); иных случаев, предусмотренных федеральными законами;

▶ - **заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности.** При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

▶ - **входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений,** если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Ограничения, запреты

▶ 7.1. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.



Обязанность предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера

Порядок предоставления сведений о доходах, расходах

Областной закон от 25.10.2017 № 106-з

Муниципальные районы,
городские округа,
городские поселения

Сельские
поселения

Ежегодно не позднее 30 апреля

Через 4 месяца после избрания

Справка БК

В случае если в течение отчетного периода не совершались сделки, **не позднее 30 апреля** в письменной форме уведомления

КОМУ
адресовано:
Губернатору
Смоленской
области

КУДА
направляются:
уполномоченный
орган

КТО
опублико-
вывает:
кадровая
служба

ГДЕ ХРАНЯТСЯ: в
кадровой службе,
копия – в
уполномоченном
органе

уточнения

в течение одного месяца

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

▶ 7.2. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления, проводится по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

▶ 7.3. При выявлении в результате проверки, проведенной в соответствии с частью 7.2 настоящей статьи, фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления или применении в отношении указанных лиц иной меры ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Меры ответственности

▶ 7.3-1. К депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены следующие **меры ответственности**:

▶ 1) **предупреждение**;

▶ 2) **освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий**;

▶ 3) **освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий**;

▶ 4) **запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий**;

▶ 5) **запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий**.

▶ 7.3-2. **Порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7.3-1 настоящей статьи, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации**.

Областной закон



Муниципальный правовой акт

Гарантии осуществления полномочий

за счет средств соответствующего местного бюджета

Устав муниципального образования

- Областной закон от № 9-з «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Смоленской области»

ПОСТОЯННАЯ ОСНОВА

**оплата
труда**

решение
представительного
органа

**ежегодный
оплачиваемый
отпуск**

муниципальный
правовой акт об
установлении
ненормированного
рабочего дня

**служебное
жилое
помещение**

▶ Жилищный
кодекс
Российской
Федерации

**транспортное
обслуживание**

муниципальный
правовой акт о
порядке
транспортного
обслуживания

**единовременная
выплата в день
увольнения**

решение представительного
органа:
об уполномоченном органе;
о порядке выплаты пенсии

**пенсия за
выслугу
лет**

НЕПОСТОЯННАЯ ОСНОВА

**условия,
обеспечивающие
осуществление
полномочий**

муниципальный
правовой акт об
условиях,
обеспечивающих
осуществление
полномочий

**денежная компенсация
расходов, связанных с
осуществлением
полномочий**

Решение представительного
органа о порядке
предоставления денежной
компенсации

Основания прекращения полномочий

срочные (истечение срока полномочий) досрочные

- ▶ 10. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются **досрочно** в случае:
 - ▶ 1) смерти;
 - ▶ 2) отставки по собственному желанию;
 - ▶ 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
 - ▶ 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
 - ▶ 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
 - ▶ 6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
 - ▶ 7) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
 - ▶ 8) отзыва избирателями;
 - ▶ 9) досрочного прекращения полномочий соответствующего органа местного самоуправления;
 - ▶ 9.1) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
 - ▶ 10) в иных случаях, установленных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

- ▶ **7.1 Полномочия** депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления **прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей**, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.